

KONSEKVENsutREDNING

Förslag till ändringar av Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister

Beteckning	Namn	Dnr
SKVFS 2025:X	Förslag till ändringar i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:10) om användning av kassaregister (ändrad genom SKVFS 2021:18).	8-14373-2025

1 Förslag till ändring av 4 kap. 1 § Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister

1.1 Inledande konsekvensutredning

- Jämför: 6 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

1.1.1 Beskrivning av problemet, vilken förändring som eftersträvas och vilka konsekvenser som bedöms uppstå om ingen åtgärd vidtas

- Jämför: 6 § 1 och 2 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Företag som säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort ska använda certifierade kassaregister. Detta har gällt sedan den 1 januari 2010 och bestämmelserna om detta finns idag i skatteförfarandelagen (2011:1244), förkortad SFL. Bestämmelsen att använda kassaregister gäller inte alla företag, 39 kap. 4 § SFL. Vissa undantag finns i 39 kap. 5 § SFL. Detta gäller bl.a. företag som bara i obetydlig omfattning säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort. Skatteverket kan i enskilda fall besluta om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, 39 kap. 9 § SFL.

Lagkravet på kassaregister tillkom som en följd av ett omfattande skatteundandragande som förekom i kontanthandeln och som uppmärksammats genom skattekontrollen. För att försvåra skattekontrollen använde oseriösa företag inte kassaregister eller använde manipulerade kassaregister som hjälp för skatteundandragandet. Det var därför nödvändigt att det infördes bestämmelser om certifierade kassaregister, regeringens proposition 2006/07:105 Konkurrens på lika villkor i kontantbranschen. Av förarbetena till lagstiftningen om kassaregister framgår att kravet på det tekniska kontrollsystemet (kassaregister) är att den för intäktskontrollen

väsentliga informationen ska registreras. Denna information ska bevaras och vara tillgänglig för kontrollerande myndigheter. Systemet ska inte gå att manipulera eller förändra utan att det går att upptäcka vid en kontroll, jfr prop. 2006/07:105 s. 28.

Enligt 39 kap. 7 § SFL ska all försäljning och annan löpande användning av ett kassaregister registreras i kassaregistret. Enligt 39 kap. 8 § SFL ska ett kassaregister på ett tillförlitligt sätt visa alla registreringar som har gjorts samt programmeringar och inställningar som utgör behandlingshistorik enligt bokföringslagen (1999:1078). Av samma paragraf framgår att ett kassaregister ska vara certifierat. Uppgifter som registreras i ett kassaregister enligt 39 kap. 7 § SFL kan dokumenteras antingen på kontrollremsa (pappersdokument) eller i journalminne (elektronisk form), 42 kap. 2 § SFL.

Skatteverket har bemyndigats att föreskriva om bl.a. krav på kassaregister, 9 kap. 2–3 §§ skatteförfarandeförordningen (2011:1261). För att uppnå den önskade säkerhetsnivån för skattekontrollen till en rimlig kostnadsnivå har Skatteverket valt en lösning som, genom en undantagsregel, innebär att de rättsliga kraven på kassaregister är uppfyllda med ett tillverkardeklarerat kassaregister som är anslutet till en certifierad kontrollenhet eller ett certifierat kontrollsystem. Bestämmelserna om tillverkardeklarerat kassaregister finns i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:9) om krav på kassaregister. Bestämmelserna om kontrollenheten finns i Skatteverkets föreskrifter om kontrollenhet till kassaregister, SKVFS 2009:2 (omtryck SKVFS 2016:1). I SKVFS 2020:9 finns bestämmelser om certifierat kontrollsystem till kassaregister. Bestämmelser om användning av kassaregister finns i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:10) om användning av kassaregister och dessa regler finns omtryckta i SKVFS 2021:18 Skatteverkets föreskrifter om ändring i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:10) om användning av kassaregister.

Av reglerna i 7 kap. 1 § SFL framgår att Skatteverket ska registrera den som är skyldig att använda kassaregister. Om den som ska anmäla sig för registrering är skyldig att använda kassaregister så ska anmälan enligt 7 kap. 3 § SFL innehålla uppgift om de kassaregister som finns i verksamheten. I Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister finns i 4 kap. 1 § regler om att varje registreringsenhet och dess kontrollenhet eller kontrollsystem ska anmälas till Skatteverket som ett separat kassaregister. Definitionen av registreringsenhet finns i föreskriftens 2 kap. 13 § och där framgår att med registreringsenhet avses en enhet inom ett kassaregistersystem som kan slutföra en försäljning genom att beordra att ett kassakvitto skrivs ut i pappersform eller tas fram i elektronisk form.

Utvecklingen av tekniken inom kassaregisterområdet går snabbt. När regelverket infördes år 2010 var det vanligast med ROM-baserade (read only memory) kassaregister med mycket begränsat minne. Försäljningen registrerades främst med hjälp av förprogrammerade tangenter som fanns på kassaregistret. Datorbaserade kassaregister var vid den tidpunkten väldigt dyra.

De kassaregister som används idag är till största delen datorbaserade system där kassaregistrets programvara finns på annan plats. Kassaregisterprogrammet ligger ofta på en server hos tillverkaren av kassaregistret eller likande och kan köras virtuellt från företagarens dator eller annan enhet (surfplatta, mobiltelefon eller liknande).

Skatteverket har sett att företag sätter upp en QR-kod eller på annat sätt låter kunden sköta registreringen av försäljningen och betala för sina varor/tjänster via sin egen enhet. Kunden kan då via sin egen enhet slutföra en försäljning och få ett digitalt kvitto. En registreringsenhet är enligt Skatteverkets föreskrifter en enhet inom ett kassaregistersystem som kan slutföra en försäljning och beordra att ett kvitto skrivs ut i pappersform eller tas fram i elektronisk form. Detta innebär att kundernas enheter i vissa fall kan utgöra registreringsenheter som ska anmälas till Skatteverket.

När företaget anmäler kundens registreringsenhet innebär det att Skatteverket behöver tilldela ett särskilt ID-nummer för enheten. Då en kund kan använda sin enhet hos flera olika företag för att registrera köp, skulle många kunders enheter dessutom tilldelas flera olika ID-nummer. En korrekt tillämpning av reglerna skulle på sikt klart försvåra överblicken av anmälda enheter i Skatteverkets kassabestandsregister och därmed också försvåra Skatteverkets kontroll.

Skatteverkets bedömning är att det inte är lämpligt att registreringsenheter som kunder tillhandahåller ska träffas av reglerna om anmälan av innehav av kassaregister. Det innebär en ohållbar administration för företagen ifall de behöver hålla reda på och anmäla enheter som inte innehas av företaget självt. Det finns även en kostnadsaspekt för Skatteverket då varje registreringsenhet som ett företag anmäler till Skatteverket tilldelas ett unikt ID-nummer och ett registreringsbevis skickas automatiskt till företaget. Registreringsbeviset innehåller uppgifter om registreringsenheten, vilken kontrollenhet eller kontrollsystem den är kopplad till samt tilldelade ID-nummer.

När en registreringsenhet inte längre ska användas i verksamheten ska enheten avanmälas inom två veckor. När det gäller enheter som företaget själva inte förfogar över är det i princip omöjligt att veta när en enhet inte längre kommer att användas i verksamheten. Om reglerna följs så innebär det en stor administrativ börda, för såväl anmälan som avanmälan, för vad som rimligen bör vara ett stort antal enheter.

Mot bakgrund av de frågor som har kommit in till Skatteverket, samt med beaktande av hur de anmälningar som kommer in till Skatteverket ser ut, bedömer vi att reglerna som de ser ut idag inte följs och att dessa registreringsenheter inte anmäls i den utsträckning som reglerna kräver.

Genom anmälan får Skatteverket information om vilka kassaregister en näringsidkare använder i verksamheten. Denna information är väsentlig som underlag för tillsynen. Kontroll av att de kassaregister som faktiskt används är anmälda blir möjlig att genomföra. Kunskap om vilken typ av kassaregister är viktigt för förberedelsearbetet inför ett besök. Den omständigheten att en näringsidkare inte har anmält innehav av kassaregister kan vidare tjäna som indikation för kontrollåtgärder av olika slag.

För att kunna göra välgrundade urval och förberedelser inför en kontroll behöver Skatteverket sammanfattningsvis ha kännedom om vilka kassaregister som ett företag använder i sin verksamhet.

Skatteverket eftersträvar en förändring till att kunders enheter så långt som möjligt inte behöver anmälas till Skatteverket. En sådan förändring skulle innebära en förenkling för såväl Skatteverket som för företagare. Förslaget ligger därmed också i linje med Skatteverkets uppdrag från regeringen att förenkla för företag.¹ Det är dock viktigt att Skatteverket säkerställer att förändringen så långt som möjligt inte påverkar Skatteverkets möjligheter att göra välgrundade urval och förberedelser inför en kontroll.

Nollalternativet kan sammanfattas som att utan åtgärd tror Skatteverket att problematiken med att reglerna inte följs skulle fortsätta och i de fall reglerna följs så skulle hantering av anmälningarna innebära ett resurskrävande arbete för såväl företag som för Skatteverket. Mot bakgrund av utvecklingen som varit de senaste åren, med en ökning av den aktuella typen av kassaregistersystem, så finns det även anledning att tro att problematiken kommer att uppstå mer och mer frekvent. Om reglerna följs så skulle det också på sikt klart försvåra överblicken av anmälda enheter i Skatteverkets kassabeståndsregister, och därmed också försvåra Skatteverkets kontroll.

1.1.2 Beskrivning av de olika alternativ som finns för att uppnå förändringen

- Jämför: 6 § 3 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Bestämmelser om kassaregister regleras i lag och genom Skatteverkets föreskrifter. Skatteverket äger sina föreskrifter och kan ändra dessa. Skatteverket kan bara ändra föreskrifterna genom föreskrifter. Något alternativ till att föreslå bestämmelser genom föreskrifter finns därför inte för Skatteverket.

Skatteverket har genom lagstiftningen om kassaregister skyldighet att meddela föreskrifter om kassaregister. Skatteverket ska följa den tekniska utvecklingen och anpassa föreskrifterna efter marknadens behov och med beaktande av de kontrollskäl som bär upp bestämmelserna i lagstiftningen om kassaregister.

Om Skatteverket inte följer den tekniska utvecklingen på kassaregisterområdet hämmar detta näringslivet, såväl tillverkare som användare av kassaregister. Skatteverket måste därför ha en öppen dialog med näringslivet om kraven på kassaregister. De ändringar som Skatteverket kan göra av föreskrifterna om kassaregister är inom ramen för det bemyndigande Skatteverket har enligt förordnande från regeringen. Inom denna ram kan Skatteverket ändra föreskrifterna så att de blir mer ändamålsenliga för näringslivet, men också så att det förbättrar Skatteverkets

¹ [Uppdrag att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag - Regeringen.se](#), KN2024/01546.

möjligheter att bedriva en effektiv kontrollverksamhet. Syftet med bestämmelserna om kassa-register är att skydda seriösa företagare från illojal konkurrens från mindre seriösa företagare och öka legitimiteten för skattesystemet, prop. 2006/07:105.

För att uppnå den eftersträlvade förändringen menar Skatteverket att kunders enheter ska undantas från anmälningskravet. Detta kan enligt Skatteverket i huvudsak göras på två sätt, dels genom att utan villkor undanta kunders enheter från anmälningskravet och dels genom att villkora undantaget så att undantaget endast gäller om den som träffas av kravet anmält en registreringsenhet, med samma kontrollenhet eller kontrollsystem och kassaregisterprogram som den av kund innehavda registreringsenheten, som ett kassaregister.

Utan att villkora undantaget skulle ett företag som endast använder registreringsenheter som tillhör kund inte behöva anmäla något kassaregister till Skatteverket överhuvudtaget. Detta skulle försvåra Skatteverkets möjlighet att göra välgrundade urval och förberedelser inför en kontroll.

Undantag kan antingen föreskrivas genom ändring av 4 kap. 1 § SKVFS 2014:10, eller genom att införa en särskild föreskrift om undantag. Kassaregisterregelverket innehåller i dagsläget flertalet föreskrifter varför det av tydlighetsskäl är önskvärt att undvika att införa ytterligare föreskrifter. Fler föreskrifter på området skulle kunna leda till att regelverket blir svåröverblickat.

1.1.3 Skatteverkets förslag

- Jämför: 6 § 4 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket föreslår att ett villkorat undantag införs för anmälan av kunders enheter genom en ändring av 4 kap. 1 § i Skatteverkets föreskrift om användning av kassaregister enligt nedan.

1 § Varje registreringsenhet och dess kontrollenhet eller kontrollsystem ska anmälas till Skatteverket som ett separat kassaregister.

Från kravet i första stycket undantas registreringsenheter som innehas av kund om den som träffas av kravet anmält minst en registreringsenhet, med samma kontrollenhet eller kontrollsystem och kassaregisterprogram som den av kund innehavda registreringsenheten, som ett kassaregister.

Om ett kassaregister inte fungerar ska detta dokumenteras och företaget ska utan dröjsmål anmäla detta till Skatteverket.

Skatteverket bedömer att detta förslag är det mest lämpliga för att avhjälpa de problem som kravet på att kunders enheter ska anmälas till Skatteverket medför. Att ändra i gällande föreskrift och inte införa en särskild föreskrift om undantag är också att föredra av tydlighetsskäl.

Förslaget löser de praktiska problem med anmälan av registreringsenhet som uppkommer då företag använder kassaregisterlösningar som använder kunders enheter som registreringsenheter. Förslaget löser det identifierade problemet utan att samtidigt riskera att försvåra för Skatteverkets urval och kontroll.

1.2 Fördjupad analys av effekter och konsekvenser av Skatteverkets förslag

- Jämför: 7, 9 och 11 §§ förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

1.2.1 Skatteverkets förslag

Föreslagen ändring förenklar för företagen som inte behöver lägga tid och resurs på att anmäla innehav av dessa enheter via Skatteverkets e-tjänst. Eftersom företagen inte behöver anmäla enheterna till Skatteverket behöver de heller inte löpande kontrollera vilka av kundernas enheter som eventuellt behöver avanmälas.

Ändringen innebär också en förenkling för Skatteverket då Skatteverket så långt som möjligt inte behöver tilldela särskilda ID-nummer för kunders enheter. Vidare skulle ändringen vara positiv för Skatteverkets möjligheter att ha ett överblickbart kassabestandsregister som inte försvårar Skatteverkets kontroll.

Genom att villkora undantaget säkerställs att ett företag som använder kassaregister behöver anmäla åtminstone ett kassaregister till Skatteverket. Skatteverket har därigenom fortsatt möjlighet att göra välgrundade urval och förberedelser inför en kontroll.

1.2.2 Övergripande konsekvenser

- Jämför 7 § 2 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Kassaregisterlösningar där kassaregistrets programvara finns på en server och som kan köras virtuellt från företagarens dator eller annan enhet (surfplatta, mobiltelefon eller liknande) är en del av en teknisk och digital utveckling som vuxit fram och som kan antas fortsätta utvecklas. Den föreslagna ändringen bör innebära en positiv effekt för den utvecklingen på så sätt att det skulle bli lättare för företag och för Skatteverket att hantera en ökad mängd av den här typen av kassaregistersystem som innehåller kundens enheter.

Den föreslagna lösningen bedöms även vara till fördel för miljön och klimatet då antalet potentiella utskick av registreringsbevis minskar.

1.2.3 Kostnader och intäkter för offentliga och privata aktörer

- Jämför 7 § 1 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

De ekonomiska konsekvenserna för offentliga aktörer bedöms vara relativt små men bör innebära besparingar i form av lägre potentiella kostnader för utskick av registreringsbevis från Skatteverket. Konsekvensen för företagen bedöms kunna bli en minskad administrationskostnad.

1.2.4 Åtgärder som vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

- Jämför 7 § 3 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket bedömer att förslaget inte innebär ökade kostnader och inte heller några begränsningar.

1.2.5 Förslagets relation till EU-rätten

- Jämför 9 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket bedömer att regleringen står i överensstämmelse med EU-rätten.

Kommerskollegium får förslaget på remiss. Samråd med Kommerskollegium kommer att ske kring frågan om huruvida ändringen omfattas av anmälningsskyldigheten som följer av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

1.2.6 Ikraftträdande och behovet av speciella informationsinsatser

- Jämför 7 § 4 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Föreskriftsändringen föreslås träda ikraft direkt efter beslut. Skatteverket bedömer att det, mot bakgrund av att ändringen innebär en lättnad i förhållande till nuvarande regler, saknas anledning att införa övergångsbestämmelser. Av samma anledning saknas behov av speciella informationsinsatser.

1.2.7 Utvärdering

- Jämför 7 § 5 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Utvärdering bör kunna ske ett år efter ikraftträdandet. Det bedöms vara en lagom lång tid för att kunna fånga upp effekter av ändringen. Ansvarig för utvärderingen bör vara ansvarig sektionschef på Skatteverkets tekniska centrum.

1.2.8 Skatteverkets bemyndigande

- Jämför 11 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverkets bemyndigande att meddela föreskrifter om kassaregister finns i 9 kap. 2–3 §§ skatteförfarandeförordningen (2011:1261).

2 Förslag till upphävande av 3 kap. 8 § Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister

2.1 Inledande konsekvensutredning

- Jämför: 6 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

2.1.1 Beskrivning av problemet, vilken förändring som eftersträvas och vilka konsekvenser som bedöms uppstå om ingen åtgärd vidtas

- Jämför: 6 § 1 och 2 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

För information om bakgrunden till kassaregisterlagstiftningen, lagregler om kassaregister, Skatteverkets bemyndigande samt Skatteverkets föreskrifter på kassaregisterområdet hänvisas till kapitel 5.1.1 ovan.

Av reglerna i 7 kap. 1 § SFL framgår att Skatteverket ska registrera den som är skyldig att använda kassaregister och av 7 kap. 3 § SFL framgår att de kassaregister som finns i verksamheten ska anmälas till Skatteverket. I samband med omtrycket av Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2014:10) om användning av kassaregister (SKVFS 2021:18) infördes i 4 kap. 1 § en regel om att varje registreringsenhet och dess kontrollenhet eller kontrollsystem ska anmälas till Skatteverket som ett separat kassaregister. Av 3 kap. 8 § Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister framgår att Skatteverket efter att anmälan har gjorts ska tillhandahålla skyltar med identifikationsnummer för varje registreringsenhet och kontrollenhet eller kontrollsystem som omfattas av anmälan. Företaget ska omedelbart sätta fast skyltarna på ett synligt och säkert sätt på respektive registreringsenhet och kontrollenhet. För kassaregister med kontrollsystem ska skyltarna sättas fast på registreringsenheten och den enhet som innehåller kontrollsystemets buffringsprogram. Kassaregistret får användas endast om en registreringsenhet och dess kontrollenhet eller kontrollsystem är märkt med identifikationsnummer. Kassaregistret får dock användas efter att en anmälan enligt första stycket gjorts fram till dess skyltarna tillhandahållits, trots att märkning ännu inte gjorts. Om det är förenat med svårigheter att sätta fast skyltarna enligt första stycket får dessa i stället förvaras på ett ordnat och säkert sätt i verksamhetslokalen tillsammans med en förteckning över vilka komponenter som hör till en viss skylt.

Utvecklingen av kontrollenheter och kassaregister har bl.a. gjort att utseendet på dessa tekniska apparater har förändrats jämfört med när regelverket infördes.

När reglerna kom var kontrollenheterna större och de fanns på plats i verksamhetslokalen. Många kontrollenheter är idag mindre än en tändsticksask vilket gör det mycket svårt att fästa skylten med identifikationsnummer (ID-skylden) på enheten. Då fanns inte heller den kontrollenhet av typ C som numera är vanlig. Kontrollenhet av typ C finns oftast lokaliserad i en datahall som disponeras av någon annan, en leverantör av kassaregister eller företaget som har datahallen. En kontrollenhet av typ C kan serva flera olika företag och rymmer då

kontrolldata för samtliga av dessa olika företag. Användaren av kassaregister med kontrollenhet av typ C som finns i en datahall som disponeras av någon annan har vanligtvis inte någon möjlighet att fästa sin skylt på sin anmälda kontrollenhet.

De ROM-baserade kassaregistren som var vanligast när regelverket om skyltar infördes var enkla att fästa en skylt på och skylten tydliggjorde vilket kassaregister som var anmält. Med dagens kassaregistersystem är det inte lika tydligt vad som utgör den registreringsenhet som är anmäld. De kassaregister som idag används är till största delen datorbaserade system där kassaregistrets programvara finns på annan plats. Det innebär att det är svårt för företagen att identifiera vad som utgör den registreringsenhet som skylten ska fästas på. Många företag fäster skylten på den datorskärm som finns på försäljningsplatsen, trots att detta i många fall inte utgör en registreringsenhet. Företag kan även ha en kassaregisterlösning som innebär att de endast använder en vanlig mobiltelefon för att registrera försäljningen. Någon traditionell kassaapparat att fästa skylten på finns då inte i dessa fall.

Skatteverket har genom observationer vid kontrollbesök noterat att det är vanligt förekommande att företagen fäster utfärdade ID-skyltar på ett felaktigt sätt, genom att skylt som avser en viss enhet har fästs på en helt annan enhet. Det är inte heller ovanligt att skyltar för flera enheter som företaget anmält fästs på en och samma enhet eller att skylt som avser en tidigare anmäld enhet flyttas över till den nya enheten vid byte.

Det är också vanligt att företagens datorskärmar byts ut och att de då ser ett behov av att beställa en dubblett av skyltar eftersom de fäst skylten på skärmen. Beställning av dubblett kan inte ske via vår e-tjänst vilket innebär att företagarna måste ta kontakt med Skatteverket varje gång.

Idag trycks ID-skyltarna av en extern part. Det har vid flera tillfällen under både 2022 och 2023 varit svårt att få fram den silvermassa som behövs för att tillverka dessa ID-skyltar. I samband med detta har då registreringsbevis med samma innehåll skickats ut till företag vid två olika tillfällen, först utan skyltar och ytterligare en gång några veckor senare med skyltar. Registreringsbevis skickas alltid med vanlig post till företagets sätesadress.

Sammanfattningsvis är reglerna om skyltar svåra att tillämpa idag och det skapar problem såväl hos företaget som inte vet var skylten ska fästas som hos Skatteverket, som måste producera och skicka ut skyltarna. Detta medför även en kostnad för det allmänna som inte motsvaras av en tillräckligt stor nytta för Skatteverkets kontroll. Många gånger är beställningen av nya skyltar ett behov som uppstått på grund av en missuppfattning kring vad som utgör den registreringsenhet som skylten ska fästas på. Skatteverkets bedömning är att det inte längre är motiverat att ha kvar reglerna om ID-skyltar i Skatteverkets föreskrift om användning av kassaregister. Den föreslagna förändringen skulle innebära en förenkling för såväl Skatteverket som för företagare. Förslaget ligger därmed också i linje med Skatteverkets uppdrag från regeringen att förenkla för företag.²

²² [Uppdrag att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag - Regeringen.se](#), KN2024/01546.

Nollalternativet kan sammanfattas som att utan åtgärd tror Skatteverket att problematiken med skyltarna skulle fortsätta. Mot bakgrund av utvecklingen som varit de senaste åren, med en ökning av datorbaserade kassaregister, så finns det även anledning att tro att problemet kommer att uppstå mer och mer frekvent.

2.1.2 Beskrivning av de olika alternativ som finns för att uppnå förändringen

- Jämför: 6 § 3 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Bestämmelser om kassaregister regleras i lag och genom Skatteverkets föreskrifter. Skatteverket äger sina föreskrifter och kan ändra dessa. Skatteverket kan bara ändra föreskrifterna genom föreskrifter. Något alternativ än att föreslå bestämmelser genom föreskrifter finns därför inte för Skatteverket.

Skatteverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om kassaregister. Skatteverket ska följa den tekniska utvecklingen och anpassa föreskrifterna efter marknadens behov och med beaktande av de kontrollskäl som bär upp bestämmelserna i lagstiftningen om kassaregister.

Om Skatteverket inte följer den tekniska utvecklingen på kassaregisterområdet hämmar detta näringslivet, såväl tillverkare som användare av kassaregister. Skatteverket måste därför ha en öppen dialog med näringslivet om kraven på kassaregister. De ändringar som Skatteverket kan göra av föreskrifterna om kassaregister är inom ramen för det bemyndigande Skatteverket har enligt förordnande från regeringen. Inom denna ram kan Skatteverket ändra föreskrifterna så att de blir mer ändamålsenliga för näringslivet, men också så att det förbättrar Skatteverkets möjligheter att bedriva en effektiv kontrollverksamhet. Syftet med bestämmelserna om kassaregister är att skydda seriösa företagare från illojal konkurrens från mindre seriösa företagare och öka legitimiteten för skattesystemet (prop. 2006/07:105).

Skatteverket har en skyldighet att löpande följa upp och utvärdera nyttan med de föreskrifter som finns. I det här fallet bedömer vi att reglerna om skyltar har blivit föråldrade och att det inte finns någon anledning att fortsätta att ha kvar några liknande regler. Det saknas därför alternativa lösningar till att ta bort reglerna.

2.1.3 Skatteverkets förslag

- Jämför: 6 § 4 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket föreslår att nedanstående bestämmelse om skyltar i 3 kap. 8 § i Skatteverkets föreskrifter om användning av kassaregister upphävs i sin helhet.

8 § Skatteverket ska efter att anmälan har gjorts enligt 7 kap. 3-4 §§ skatteförfarandelagen (2011:1244) tillhandahålla skyltar med identifikationsnummer för varje registreringsenhet och kontrollenhet eller

kontrollsystem som omfattas av anmälan. Företaget ska omedelbart sätta fast skyltarna på ett synligt och säkert sätt på respektive registreringsenhet och kontrollenhet. För kassaregister med kontrollsystem ska skyltarna sättas fast på registreringsenheten och den enhet som innehåller kontrollsystemets buffringsprogram.

Kassaregistret får användas endast om en registreringsenhet och dess kontrollenhet eller kontrollsystem är märkt med identifikationsnummer. Kassaregistret får dock användas efter att en anmälan enligt första stycket gjorts fram till dess skyltarna tillhandahållits, trots att märkning ännu inte har gjorts.

Om det är förenat med svårigheter att sätta fast skyltarna enligt första stycket får dessa i stället förvaras på ett ordnat och säkert sätt i verksamhetslokalen tillsammans med en förteckning över vilka komponenter som hör till en viss skylt.

Skatteverket bedömer att detta förslag är det mest lämpliga för att avhjälpa problemet. Reglerna har tappat sin funktion och betydelse och bör därmed tas bort.

2.2 Fördjupad analys av effekter och konsekvenser av Skatteverkets förslag

- Jämför: 7, 9 och 11 §§ förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

2.2.1 Skatteverkets förslag

Föreslagen ändring påverkar tillverkning och hantering av ID-skyltar. Den tilldelning av särskilt ID-nummer som sker för varje ny enhet som anmäls till Skatteverket påverkas inte och inte heller vilka uppgifter som framgår på registreringsbeviset. Det är endast hur ID-numret framgår på beviset som ändras, från att som idag tryckas på en skylt med klistermassa, till att enbart framgå som text.

För företagen skulle förändringen innebära en enklare hantering och mindre administration. Företagen skulle inte längre behöva hålla ordning på vilken skylt som ska klistras upp på respektive anmäld enhet.

Med föreslagen lösning ser vi besparingar för Skatteverket gällande produktionskostnader. Om tilldelat ID-nummer för nyanmälda enheter istället skrivs ut med text på registreringsbeviset så kan försändelsen skickas till digital brevlåda, vilket inte är möjligt idag p.g.a. klisterlapparna. Därmed blir det även en besparing när det gäller kostnad för utskick av registreringsbevis eftersom de då istället kan skickas ut digitalt. Vi ser även en besparing för Skatteverket när det gäller resurs för besvarande av frågor om, samt beställning av, dubblettskyltar.

Förändringen påverkar inte Skatteverkets möjlighet att vid besök stämma av att de enheter som finns och används i en verksamhet också har anmälts. Tilldelat ID-nummer för anmälda enheter finns att ta fram ur Skatteverkets register Kobra och det framgår även av registreringsbeviset. Själva ID-skylden har därför ingen egen betydelse för Skatteverkets kontroll.

2.2.2 Övergripande konsekvenser

- Jämför 7 § 2 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Kassaregisterlösningar där kassaregistrets programvara finns på en server och som kan köras virtuellt från företagarens dator eller annan enhet (surfplatta, mobiltelefon eller liknande) är en del av en teknisk och digital utveckling som vuxit fram och som kan antas fortsätta utvecklas. Den föreslagna ändringen bör innebära en positiv effekt för den utvecklingen på så sätt att det skulle bli lättare för företag och för Skatteverket att hantera en ökad mängd av den här typen av kassaregistersystem.

Den föreslagna lösningen bedöms innebära en positiv effekt för miljön och klimatet då det kan antas leda till färre utskick av registreringsbevis på papper som en följd av att registreringsbevis istället kan skickas ut digitalt samt att efterfrågan på registreringsbevis förväntas minska.

2.2.3 Kostnader och intäkter för offentliga och privata aktörer

- Jämför 7 § 1 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

De ekonomiska konsekvenserna för offentliga aktörer bedöms vara relativt små men innebär en besparingar med anledning av att produktionskostnaden för skyltarna försvinner. Det bedöms även medföra en minskad kostnad för utskick av registreringsbevis från Skatteverket. Under år 2024 skickade Skatteverket ut 33 362 st. registreringsbevis med skyltar. Den beräknade kostnaden för detta uppgår till 196 168 kr. Den huvudsakliga delen av kostnaden utgörs av kostnad för porto. Den beräknade kostnaden per utskick uppskattas vara ännu högre för år 2025. Sammantaget är utgångspunkten att det rör sig om en total kostnad om ca 200 000 kr per år som kommer att kunna minska i den utsträckning som utskicken kan gå digitalt istället för som pappersbrev.

Konsekvensen för företagen bedöms kunna bli en minskad administrationskostnad.

2.2.4 Åtgärder som vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

- Jämför 7 § 3 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket bedömer att förslaget inte innebär ökade kostnader och inte heller några begränsningar.

2.2.5 Förslagets relation till EU-rätten

- Jämför 9 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverket bedömer att regleringen står i överensstämmelse med EU-rätten.

Kammarkollegium får förslaget på remiss. Samråd med Kommerskollegium kommer att ske kring frågan om huruvida ändringen omfattas av anmälningsskyldigheten som följer av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett

informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

2.2.6 Ikraftträdande och behovet av speciella informationsinsatser

- Jämför 7 § 4 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Föreskriftsändringen föreslås träda ikraft direkt. Skatteverket bedömer att det, mot bakgrund av att ändringen innebär en lättat i förhållande till nuvarande regler, saknas anledning att införa övergångsbestämmelser. Av samma anledning saknas behov av speciella informationsinsatser.

2.2.7 Utvärdering

- Jämför 7 § 5 förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Utvärdering bör kunna ske ett år efter ikraftträdandet. Det bedöms vara en lagom lång tid för att kunna fånga upp effekter av ändringen. Ansvarig för utvärderingen bör vara ansvarig sektionschef på Skatteverkets tekniska centrum.

2.2.8 Skatteverkets bemyndigande

- Jämför 11 § förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar

Skatteverkets bemyndigande att meddela föreskrifter om kassaregister finns i 9 kap. 2–3 §§ skatteförfarandeförordningen (2011:1261).